

# 浙江省大湾区建设行动计划

为全面实施大湾区大花园大通道大都市区建设的决策部署，大力发展湾区经济（以环杭州湾经济区为核心，联动象山港、三门湾、台州湾、乐清湾、温州湾等湾区，包括杭州、宁波、温州、湖州、嘉兴、绍兴、舟山、台州等市），推动大湾区成为现代化浙江的空间特征，特制定本行动计划。

## 一、总体要求

（一）指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和省第十四次党代会、省委十四届二次全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实新发展理念，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，突出“四个强省”工作导向，以创新驱动为核心动力，以营造具有国际竞争优势的创新创业环境为着力点，加快集聚全球高端要素，加快发展高端产业，加快完善一体化现代化基础设施，全面拓展发展空间，加快提升城市国际化能级，着力构建现代产业体系、交通体系、城镇体系，提升湾区生态环境质量，促进湾区协调可持续发展，打造绿色智慧和谐美丽的世界级现代化大湾区，着力构筑现代化经济体系，推动高质量发展，加快实现“两个高水平”目标。

（二）发展目标。到 2022 年，大湾区科技创新能级全面提升，人口和经济密度不断加大，国际化现代化水平明显提高，高质量发展格局基本形成，全球高端要素集聚高地、产业科技

创新高地、开放高地、体制创新高地初步建成。

——打造全国现代化建设先行区。加快形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，经济综合实力、文化软实力、生态环境质量、人民群众获得感幸福感安全感大幅提升，湾区经济总量达到6万亿元以上，率先高水平全面建设社会主义现代化。

——打造全球数字经济创新高地。优先发展数字经济，数字经济对经济增长的贡献率达到50%以上；全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值（GDP）2.8%以上，建成一批具有国际先进水平的科创中心和研发平台。

——打造区域高质量发展新引擎。超常规集聚一批成长性高、引领性强的先进制造业和现代服务业大项目、大产业、大集群，加速催化新技术、新产品、新业态、新模式，推动产业迈向全球价值链中高端，高新技术产业增加值占工业增加值47%以上。

到2035年，大湾区产业总体进入全球价值链中高端，物联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，创新能级跻身世界级湾区行列，现代化国际化水平显著提高，高质量发展格局和自由贸易港引领的开放格局全面形成，生态环境优美，城乡居民普遍拥有较高的收入、富裕的生活、健全的公共服务，高水平完成基本实现社会主义现代化的目标。

### （三）基本原则

——坚持突出重点、有序推进。把环杭州湾经济区作为大

湾区建设的重点，带动甬台温临港产业带发展和义甬舟开放大通道建设，统筹推进湾区保护开发，实现更大范围、更高层次的资源要素整合和产业提升。

——坚持交通先行、协同发展。加快轨道交通建设，强化综合交通枢纽功能，促进海港、陆港、空港、信息港“四港”联动，完善综合交通网络，提升湾区交通现代化水平，引领产业合理布局，推进城乡融合和区域协调发展。

——坚持优化环境、创新引领。全面深化体制机制创新，加快补足科技创新、高等教育等发展短板，提升生态环境质量，改善人文环境，营造国际一流的营商环境，集聚人才、科技、信息等高端要素，打造以创新为第一动力的现代化经济体系。

——坚持平台支撑、项目带动。以迈向产业链中高端为目标，科学谋划和全力打造一批具有强大承载力、聚合力、竞争力的高能级发展大平台，引进和布局一批带动力强的大产业、大项目，形成一批具有国际竞争力的产业高地和产城融合的现代化新区。

## 二、空间布局

### （一）大湾区总体布局：一环、一带、一通道

聚力“一环”。着力构建环杭州湾综合交通体系，促进城市群协同发展，不断集聚高端要素，以科技创新引领产业升级，加快重大科创平台、现代产业平台和国际科教园区建设，不断改善湾区生态环境，促进竞争力提升和高质量发展，把环杭州湾经济区建成全国现代化建设的新样本。

提升“一带”。以宁波舟山港为枢纽，支持台州湾区经济发展试验区建设，争创温州海洋经济示范区，打造港产城湾一体化发展样板。统筹沿海港口、海湾和海岛资源，引导全省石化、汽车、航空、新能源、新材料等产业大项目向沿海临港区域集中布局，发展特色海洋高新技术产业，提升甬台温临港产业带发展水平。

拓展“一通道”。发挥中国（浙江）自由贸易试验区和宁波“一带一路”建设综合试验区的开放带动作用，大力发展大宗商品贸易、加工贸易、网络贸易和小商品贸易，把义甬舟开放大通道打造成国际商贸物流功能突出、国际高端要素资源集聚、产业竞争优势明显、开放型经济体制健全的战略性的开放大通道。

## （二）环杭州湾经济区空间布局：一港、两极、三廊、四新区

争创“一港”。发挥自贸试验区体制优势，推进浙沪洋山合作，加快梅山和六横一体化发展，高水平建设中国（浙江）自由贸易试验区，争创自由贸易港。

强化“两极”。增强杭州、宁波两大都市区辐射带动作用，以城市国际化、现代化建设为目标，推动杭州宁波一体化发展，促进杭绍甬融合发展，带动环杭州湾经济区创新发展、开放发展、联动发展。

提升“三廊”。以高新区、高教园、科技城为依托，引进和建设国际知名科研院所，加快建设杭州城西科创大走廊、宁波

甬江科创大走廊、嘉兴 G60 科创大走廊，促进产业平台与科创走廊联动融合，加快构建环杭州湾经济区区域协同创新体系。

培育“四新区”。加快集聚高端要素和新兴产业，培育城市服务功能，谋划打造杭州江东新区、宁波前湾新区、绍兴滨海新区、湖州南太湖新区，将新区建设成为产城融合、人与自然和谐共生的现代化新区。

### **（三）产业布局：点面结合、集群发展**

依托大湾区总体布局和环杭州湾经济区空间布局，发挥现有产业优势，瞄准未来产业发展方向，整合延伸产业链，突破核心关键技术，培育自主品牌，科学合理布局数字经济、先进制造业等产业，打造若干世界级产业集群。

综合考虑区位条件、竞争优势、发展潜力等因素，按照“万亩空间、千亿量级”的要求，高起点规划、高标准建设，通过谋划新建一批、整合提升一批，打造若干产业高端、优势突出、竞争力强的产业大平台。

突出以产促城、以城兴产、产城融合的发展理念，推进产业集聚区和各类开发区整合提升，促进产业与城市功能融合、空间整合，打造若干集约高效、产城融合、绿色智慧的高质量发展大平台。

## **三、主要任务**

### **（一）实施现代产业高地建设行动**

1. 建设世界级先进制造业集群。聚焦数字经济核心产业，

在人工智能、物联网、柔性电子、量子通信等领域前瞻布局，建设国家数字经济示范区，在集成电路材料、高端磁性材料、合成新材料、高性能金属材料、增材制造等领域推进产学研合作，打造具有全球影响力的新材料研发制造中心。在生物药物创制、高性能医疗器械等领域率先突破，打造全球新兴的生命健康产业创新中心。选择一批具备核心技术、产业链完整、骨干企业支撑的优势产业，加快建设一批国家级、省级新型工业化产业示范基地，加快推进“中国制造 2025”试点示范城市建设，争创国家级军民融合创新示范区，培育若干世界级先进制造业集群。

2. 加快传统产业优化升级。坚持分业施策、分类指导，加大“互联网+”“机器人+”“标准化+”“文化+”“大数据+”“品牌+”推进力度，加快传统产业和开发区（工业园区）改造提升步伐，打好改造提升组合拳，以龙头企业为核心培育产业集群创新能力，打造区域国际品牌，增强产业价值链高端掌控能力，争创国家新旧动能转换综合试验区。

3. 大力发展高新技术服务业。重点发展云计算和大数据技术与服务、软件、人工智能、电子商务等信息服务业以及科技服务业、商务服务业等。实施“互联网+”行动计划，鼓励跨界融合与开放合作，形成人才密集、知识密集、附加值高、能耗低、支撑力强的高技术服务体系。

4. 建设新兴金融中心。加快推进钱塘江金融港湾建设，支持杭州创建国家金融科技中心，大力推动金融与科技融合发

展，争取在人工智能、区块链、生物识别等技术运用上抢占先机。培育引进一批具有全球竞争力的新金融组织，推动建设钱江金融大数据创新基地。以杭州为核心集聚一批国际一流的创投机构和科技金融机构，打造全球新兴的科技金融中心。建设宁波国家保险创新综合试验区，深入推进温州金融综合改革、台州小微企业金融服务改革创新和湖州绿色金融改革创新。大力发展融资租赁。以大宗商品贸易为突破口推动人民币国际化。

5. 建设全球新兴的文化与旅游产业基地。大力推进大运河文化带建设，充分挖掘杭州、宁波、绍兴等城市大运河特色文化资源，推进湖州、嘉兴、绍兴国家历史文化名城建设，打造国内外知名的大运河文化旅游休憩长廊。推进嘉兴南湖、台州大陈岛等红色教育实践基地建设。建设之江文化产业带及钱塘江国际休闲文化长廊。推动数字内容、新媒体影视、文化演艺、工业设计、动漫游戏、体育产业等领域加快发展，培育一批具有国际竞争力的文化创意企业，打造全球新兴的文化产业中心。有序布局国际邮轮港、滨海风景道、海洋体验中心等设施，打造湾区旅游休闲岛链，提高旅游国际化服务水平。

## （二）实施“互联网+”科创高地建设行动

1. 高水平建设国家自主创新示范区。完善创新驱动发展的体制机制，激发创新主体活力，优化创新创业生态，打造具有全球影响力的“互联网+”创新创业中心和民营经济创新创业高地。提质发展现有国家级高新区，支持有条件的市县规划创

建国家级、省级高新区。大力引进国际知名科研机构联合组建国际科技中心和创业孵化基地，加快推进“千人计划”产业园和国际科技合作基地建设。谋划布局建设一批国家级和省级制造业创新中心、工程技术研究中心和重点实验室，为全行业提供关键共性技术服务，加快形成产业发展新动力。

2. 强化人才集聚。实施人才强省战略，健全人才创业就业、创新研发、发展成长、生活安居等政策体系，加快构建具有全球竞争力的人才发展环境。加大“千人计划”“万人计划”专家人才培育引进力度，完善海外高层次人才居住证制度，分层分类提供优质高效服务，对高端人才实行一揽子入户、安居、奖励、资助政策，为各类人才打造宜居宜业的创业创新环境。

3. 建设一批创新应用示范基地。以杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊、嘉兴 G60 科创大走廊为主载体，建设一批国家级双创示范基地。建成 25 个左右国内知名、行业领先的分享经济平台，建成 20 个以上产值超百亿元的“互联网+”示范园区。建设国家检验检测高技术服务业集聚区。

4. 前瞻布局一批国际水准的创新载体。大力建设之江实验室，聚焦网络信息、人工智能技术前沿，推进基础研究和应用技术研究的有机互动和深度融合，积极争创国家实验室。加快推进超重力离心模拟与实验大科学装置建设，谋划创建新的大科学装置。谋划创建宁波新材料国家实验室。有针对性地开展人工智能、生物等领域的跨国公司，引入国内外著名高校合作办学，集聚各类创新资源。

5. 培育新技术新产品新业态新模式。加大新技术研发投入，在人工智能、数字经济、生命健康、新能源汽车等重点领域形成一批核心自主知识产权，开发一批有国际竞争力的高端产品。促进车联网、智慧健康、在线教育、大数据等新业态培育和发展。推进众创众筹等在技术研发、生产制造、市场营销、融资等环节的广泛应用，鼓励教育、医疗、养老等领域运用互联网技术创新运营模式。

### （三）实施现代化国际化城市建设行动

1. 实施一批现代化城市示范工程。开展未来社区示范工程建设，探索规划建设一批生活便利、密度合理、交通便捷、智慧互联、绿色低碳的未来社区。开展海绵城市示范工程建设，提升城市的通透性和微循环能力。开展安全城市示范工程建设，建立应急预警处理机制。

2. 提升国际化服务功能。积极吸引和集聚国际性机构入驻或设立办事机构。积极引进国际医疗机构，完善国际医疗服务结算体系，推进多语种标识体系建设，鼓励学校开展国际交流合作，积极打造一批优质学校，培育一批面向国际人才的特色社区。杭州、宁波等争取加入全球最佳会议城市联盟，打造国际会展之都。规划建设承办国际国内大型体育赛事的重大体育设施，办好第 19 届亚运会等国际性赛事，打造国际化体育运动休闲区。积极筹办国际电影节、国际音乐节，打造国际赛事演艺目的地。持续提升世界互联网大会国际影响力。

3. 加快完善城市基础设施。开展 5G 试验网建设和商用，

加快下一代互联网（IPv6）规模部署和应用。积极推动与“一带一路”沿线国家和地区的信息走廊建设，设立国际网络专线，提升互联网国际出口带宽能级。率先开展绿色城市建设，统筹电力、通信、给排水、供热、燃气等地下管网建设，推行城市地下综合管廊，加快推进百项千亿防洪排涝工程及重点引调水工程建设，提高沿海地区防台御潮、防洪排涝和水资源保障能力，完善城市排水与暴雨外洪内涝防治体系。

4. 完善一体化公共服务体系。加强医疗卫生服务体系建设。推动城乡义务教育一体化改革发展，高质量普及 15 年基础教育。完善公共文化设施网络，率先建成现代公共文化服务体系。整合社保、健康医疗、教育文化、民政等信息，推动社保卡“一卡通”，实现社保关系可转移接续、异地就医费用即时结算、医疗设施共享。

5. 加快推进城市治理数字化。运用互联网、物联网、大数据技术，构建线上与线下深度融合的治理体系，强化提升“互联网+政务服务”功能，推动治理模式数字化转型。积极建设智慧城市，加强城市全局实时分析、公共资源自动调配、自动修正城市运行缺陷等功能运用，启动 5G 网络城市试点。搭建数字化多元社会治理和公共服务平台。

#### （四）实施湾区现代交通建设行动

1. 打造高水平互联互通的交通设施网络。加快构筑沿海、环湾、跨湾、环湖重大综合交通走廊，推进环杭州湾城市群一体化协同发展，高水平打造环杭州湾经济区综合运输环网体

系。谋划建设杭绍甬智慧高速公路，加快推进沪嘉甬、通苏嘉、沪乍杭、甬台温福、甬舟高铁前期工作，谋划推进杭甬城际铁路，布局建设铁路杭州西站、宁波西站等一批大型综合交通枢纽，全面打通湾区内部和对外的断头路、瓶颈路，实现多种交通方式高效便捷换乘，着力构建以高速铁路、城际铁路、国际机场、高速公路、港口和高等级航道等为骨干的现代综合立体交通大网络。

2. 打造世界级港口集群。强化宁波舟山港在港口集群发展中的核心层地位，加强与温州、嘉兴、台州等港口以及长江沿线和全省内河港口的深度融合，加快发展江海联运，形成抱团式、集群化发展格局。进一步提升港口国际化水平，建设宁波梅山、穿山和舟山金塘等集装箱国际中转服务区，提升航运服务功能。到 2022 年，港口集群货物吞吐量力争达到 15 亿吨，集装箱吞吐量力争达到 3400 万标箱。

3. 打造通达全球的世界级机场群。加大机场新建及改扩建力度，全面提高机场基础设施现代化水平，打造省级航空大平台。支持杭州建设通达全球的国际门户枢纽机场，提升宁波、温州两大区域性枢纽机场国际化水平，加快进入千万级机场行列，积极推动舟山、台州两地机场口岸开放。大力支持航空物流业发展，促进嘉兴机场建成区域性航空货运基地。

4. 推进湾区智慧化交通建设。以组建智能网联汽车创新中心为契机，加强智能交通信息网络建设，谋划建设中国（浙江）综合交通大数据运营公司，建成覆盖地面、轨道、低空和

海上的智能交通监控、管理和服 务系统。开展无人驾驶、人工智能等在交通领域的应用研究。积极开展智能交通科技应用的原始研发创新和孵化创业，推进全球智能交通科技应用创新变革，大力发展“互联网+”高效物流，抢占以智能化、共享化为特征的大数据智慧交通体系发展制高点。

### （五）实施开放高地建设行动

1. 高水平建设中国（浙江）自由贸易试验区。围绕打造国际油气资源等大宗商品交易结算定价中心和跨境人民币结算示范区，加快形成集储运、加工、交易为一体的油品全产业链，尽快实现油品储备能力、炼油能力、交易能力“三个一亿吨”目标，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，实施高水平的贸易和投资自由化便利化政策，积极创建自由贸易港。加快推进大小洋山、梅山六横区域的合作开发，力争共享上海自由贸易试验区和国际航运中心政策，加强对海洋经济的金融服务能力，协同建设上海国际航运中心与浙江港航物流枢纽。

2. 建设电子世界贸易平台（eWTP）试验区。推动与“一带一路”沿线节点城市、全球电子商务发达城市构建电子世界贸易平台。加强与世界贸易组织、世界经济论坛等组织的合作，建立公私对话平台，孵化世界电子贸易合作机制，探索设立国际电子贸易商事仲裁和调解机构。深入推进中国（杭州、宁波）跨境电子商务综合试验区改革创新。加快跨境电子商务物流专列、专线、海外仓（公共海外仓）等布局，构建跨境电子商务

物流大通道，健全物流网络。

3. 培育建设一批国际货物和服务贸易基地。强化外贸供给侧结构性改革，培育建设 50 个左右出口产业集聚、特色鲜明、市场份额大和技术创新领先的国家级、省级外贸转型升级基地。围绕信息和软件外包、文化服务贸易、金融服务外包、研发设计外包、国际海事服务、中医药服务等重点领域，建设一批高层次、空间集聚的国际贸易基地。

4. 构筑双向开放、内外联动的园区体系。加快推进港航物流、投资贸易、金融保险、产业科技等重点领域双向开放合作，深化“16+1”经贸合作示范区建设，创新民营企业“走出去”服务模式，高质量建设一批国际性科创平台、产业合作园、人才合作区，努力建设“一带一路”枢纽城市。谋划建设高质量外资集聚区，重点引进世界 500 强企业。加大对各类开发区、海关特殊监管区的整合提升力度，打造投资便利化、贸易自由化的对外开放重要窗口。

#### （六）实施美丽大湾区建设行动

1. 严格管控各类生态功能区。坚持生态优先、绿色发展，加强生态保护红线管理，加大海洋、湿地等生态功能区建设力度，维护生物多样性，确保湿地面积不减少、自然岸线保有量不降低、生态服务功能不减弱。

2. 推进污染治理与生态修复。打好治水、治气、治土、清废攻坚战，提高产业准入门槛，加大落后产能淘汰力度，实施严格的地方标准，打造环境执法最严省。加强陆域污染治理，

推进入海排污口专项整治，建立陆域入海污染物总量控制制度。到 2022 年，饮用水水源地水质和跨行政区域河流交接断面水质全面达标，设区城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度达标。

3. 制定实施产业准入负面清单。根据资源环境承载能力超载程度、资源利用效率、开发强度，推进实施产业准入负面清单和“标准地”等制度，推进源头把控，把住产业准入关。

4. 建设资源节约和环境友好型社会。推进国家循环经济示范城市（县）建设，积极开展园区循环化改造、静脉产业基地建设，打造一批示范效应显著的资源循环利用基地。推动实施企业绿色制造和智能制造，建设绿色工厂和智能工厂。推进垃圾分类、农村垃圾无害化收集处理。

#### 四、工作保障

（一）加强协调推进。建立大湾区规划建设协调机制，负责大湾区建设的规划统筹、任务落实、政策制定、组织协调等工作，高质量编制大湾区空间规划，打破行政区划限制，合力高效推进大湾区建设。组建大湾区建设国际咨询专家库，加强湾区智库建设。

（二）加强政策支持。健全法规制度，深化体制机制改革，为大湾区建设提供保障支撑。加快大湾区标准体系建设。围绕支持大湾区高质量发展，制定人才、户籍、土地、用海、财政、金融、价格、环境容量等专项政策，形成保障大湾区加快发展的政策体系。

（三）加强机制创新。深入实施“最多跑一次”改革，推进

办事事项标准化、内容数字化和信息一体化，努力实现“掌上办事”，推进政府服务数字化转型。主动接轨上海，完善长三角区域一体化合作机制。建立健全都市区一体化和市域统筹协调发展机制。探索产业转移、区域合作等多种形式的飞地模式，在产业协同、产教融合、收入分成、招商合作等方面开展探索。

**（四）加强宣传推介。**统筹推进大湾区对外宣传工作，积极利用重大国际会议、展会等机会，向世界推介我省大湾区，吸引国内外优质资源要素参与我省大湾区建设。

**（五）加强督查落实。**各地各有关部门要制定具体实施方案，细化目标任务，落实工作责任，高水平推进一批高能级平台和重大项目建设。将大湾区建设情况纳入省政府部门绩效考评体系。省发展改革委要会同有关部门加强统筹协调、督促检查，确保各项工作任务落到实处。

# 浙江省大花园建设行动计划

为全面实施大湾区大花园大通道大都市区建设的决策部署,加快推进绿色发展和大花园建设(大花园建设范围为全省,核心区为衢州市、丽水市),加快打造“诗画浙江”的鲜活样板,特制定本行动计划。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和省第十四次党代会、省委十四届二次全会精神,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,深入践行绿水青山就是金山银山的理念,围绕加快实现“两个高水平”目标和满足人民日益增长的美好生活需要,着力解决发展不平衡不充分问题,全面实施乡村振兴战略,不断深化“千村示范、万村整治”工程,扎实推进生态文明建设,高质量建设美丽浙江,加快建设人与自然和谐共生的现代化,努力把浙江建成生态环境优美、绿色经济发达、人民生活幸福、社会公平正义的大花园。

(二) 发展目标。到 2022 年,全省绿色产业化、产业绿色化发展和公民生态文明素养提升、城乡人居环境改善取得显著成效,山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰,美丽乡村、美丽田园、美丽河湖、美丽城市、美丽园区、国家公园加快建设,形成一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光的全域大美格局,建设现代版的“富春山居图”。

——打造全国领先的绿色发展高地。绿色低碳循环发展的

经济体系全面建立，绿色经济成为富民强省的有力支撑，绿色产业发展、资源利用效率、清洁能源利用水平等位居全国前列，节能环保产业总产值达到 1.2 万亿元，单位 GDP 节能减排降碳完成国家下达目标。

——打造全球知名的健康养生福地。生态环境质量稳居全国前列，人民群众对绿色安全生态产品需求得到有效满足，主要健康指标达到高收入国家水平，青山碧海、蓝天清风、净水美食、崇文尚学的康养福地全面建成。人均预期寿命达到 78.7 岁，基本养老保险参保率达到 92%。

——打造国际有影响力的旅游目的地。按照全域景区化的要求，构建唐诗之路黄金旅游带、浙西南生态旅游带、大运河（浙江段）文化带、佛道名山旅游带、浙中影视文化旅游带、浙北精品旅游带、海湾海岛旅游带和浙皖闽赣国家生态旅游协作区“七带一区”空间格局，全面推进美丽城乡建设，成功创建全域旅游示范省，旅游核心竞争力明显增强，国际化、现代化水平显著提高，全面建成“诗画浙江”最佳旅游目的地，旅游业总收入突破 1.5 万亿元、入境人数突破 1800 万人次。

到 2035 年，全省生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、生态文明高度发达的绿色发展空间格局、产业结构、生产生活方式全面形成，生态环境优美成为普遍常态，城乡居民普遍拥有较高的收入、富裕的生活、健全的基本公共服务，资源利用效率、主要健康指标等达到国际先进水平，建成绿色美丽和谐幸福的现代化大花园。

### （三）实施路径

1. 以绿色产业为基础。大力实施生态环境质量提升工程，强化绿色农产品供给，推动制造业绿色化发展，积极培育幸福产业，实施新一轮山海协作工程。

2. 以美丽建设为载体。推行“典型创建+平台建设+综合集成”建设模式，加大黄金旅游带建设，串“珠”成链，推动大花园成为现代化浙江的普遍形态和底色。

3. 以交通建设为先导。重点推进山区加快融入全国高等级铁路网和高速公路网，提升内部交通网络微循环，形成对外快速便捷、对内畅通互联的综合交通体系，把交通走廊建成环境优美的绿道网、景观带、致富线。

4. 以平台项目为支撑。加大现代化基础设施和重点旅游区建设力度，提高公共服务水平，不断提升中心城市发展能级和集聚辐射功能；着力打造一批集生态、旅游、康养等功能于一体的重大平台和项目。

5. 以改革创新为驱动。落实主体功能区战略，推动差异化发展和精细化管控，健全自然资源资产产权制度、环境治理和生态保护市场机制；完善绿色发展财政奖补、绩效考核和责任追究制度，探索建立生态产品价值实现机制。

## 二、主要任务

### （一）实施生态环境质量提升工程

1. 严守生态安全。完善生态保护红线划定工作，完成勘界定标，确保全省陆域生态保护红线面积占陆域面积的 20%

以上，海洋生态保护红线面积占海域面积的 30% 以上。加快出台生态保护红线管控制度，严守生态安全生命线。积极支持钱江源、凤阳山—百山祖等十大名山公园纳入国家公园建设体系，打造一批集生态保护、科学研究、环境教育、生态旅游等功能于一体的自然保护地体系。

2. 严格产业准入。建立资源环境承载力监测预警长效机制，制定实施重点生态功能区、农产品主产区产业准入负面清单，严格管控各类开发活动，全面推广实施对标竞价的“标准地”制度，不断提高空间开发质量和效率。

3. 打好污染防治攻坚战。加大城乡环保基础设施建设力度，深入推进“五水共治”。持续开展大气污染防治，重点控制挥发性有机物、臭氧等污染物。强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，推进厕所革命，提高固体废物处理处置能力，努力实现城市生活垃圾总量零增长和城乡生活垃圾分类处理全覆盖。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露等制度。严格环境执法，坚决打击环境违法犯罪。到 2022 年，全省饮用水水源地水质和跨行政区域河流交接断面水质全面达标，设区城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度达标。

4. 统筹推进山水林田湖草生态保护与修复。重点推进“百河”综治，加大太湖流域杭嘉湖地区水环境治理力度，强化矿山整治，严格耕地、林地、湿地和海岛保护。深入推进整洁田园、美丽农业建设。加快森林质量精准提升，持续深入推进平

原绿化和森林扩面提质，确保到 2022 年全省林木蓄积量达到 4.2 亿立方米。构建生态廊道和生物多样性保护网络。加快山区群众生态搬迁，深入推进地质灾害隐患综合治理除险安居三年行动。大力推进城市生态修复，着力改善人居环境。

## （二）实施全域旅游推进工程

1. 打造国际知名旅游品牌。谋划一批特色旅游精品线路，把散落在各地的景点串“珠”成链，形成靓丽的风景线。充分发挥世界旅游联盟总部落户杭州的优势，举办多层次国际化旅游推广交流活动，加大旅游宣传营销力度，全力开拓国内外客源市场，着力构建“诗画浙江”旅游品牌体系。大力推进全域旅游示范省建设，积极发展乡村旅游、海洋旅游、红色旅游、体育旅游、健康旅游等业态，促进区域旅游资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享。

2. 提升重点旅游区能级。完善旅游基础设施，构建智慧旅游综合服务平台，高水平规划建设休闲旅游度假区，加大 5A 级景区和国家级旅游度假区争创力度。发展高端个性旅游新产品、新业态。到 2022 年，全省 5A 级景区力争达到 25 家、国家级旅游度假区 10 家以上，百城、千镇、万村成为 A 级景区。

3. 打造唐诗之路黄金旅游带。启动规划编制，深入挖掘和还原以萧山—柯桥—越城—上虞—嵊州—新昌—天台—仙居为主体的浙东唐诗之路和以新安江—富春江为主线的钱塘江唐诗之路，加强历史遗存保护，系统梳理人文典故，融合秀

美山水、隐士隐居、书法艺术、田园茶道等元素，谋划一批宗教、书院等晋唐风貌实物展现项目。建立浙东唐诗之路开发保护工作协调机制，加强浙东唐诗之路申报世界文化遗产可行性研究。

4. 打造浙西南生态旅游带。以衢州、丽水为核心，充分发挥生态优势，高标准建设一批休闲度假、养生养老、森林旅游、民俗风情等旅游基地，打造古堰画乡、世界竹海公园、江郎山—廿八都和“国际慢城”“雁楠飞”等一批知名生态旅游景区，培育“衢州有礼”“丽水山居”等区域文化旅游品牌。建立浙西南重点景区发展联盟，统筹谋划区域精品旅游线路。

5. 打造大运河（浙江段）文化带。以大运河世界文化遗产为核心，高标准推进遗产保护、文化传承、生态建设、综合利用以及沿线城市国家历史文化名城建设，高水平打造千年古韵、江南丝路、通江达海、运济天下的大运河文化带浙江样本。

6. 打造佛道名山旅游带。依托四明山、天台山、括苍山—神仙居、雁荡山、普陀山等名山和5A级景区，深挖佛教道教文化内涵以及优良的山海自然资源，加强载体建设，丰富产品体系，构成人文底蕴深厚、彰显山海之美的佛道名山旅游带。

7. 打造浙中影视文化旅游带。依托金华横店、丽水仙都等影视文化基地，加快建设一批影视城、影视产业园、拍摄基地，加强优秀影视作品制作，完善主题公园、旅游综合区等配套设施，增强影视文化旅游体验功能，提升浙中影视文化旅游品牌的国际影响力。

8. 打造浙北精品旅游带。重点做精以嘉兴南湖、湖州长兴为代表的红色旅游集群，建设红船精神示范基地；做强以乌镇、西塘、南浔为代表的江南水乡集群，以桐庐、安吉、德清为代表的美丽乡村休闲度假集群，以西湖、南太湖、湘家荡等为代表的滨湖度假集群，建成长三角区域高端休闲旅游度假龙头和标杆。

9. 打造海湾海岛旅游带。依托朱家尖、嵎泗列岛、南麂岛、大陈岛、象山港等海岛海湾资源，建设海上游乐主题公园，深度开发海岛度假、海钓、游艇、帆船等为主题的旅游产品精品组合线路和项目，积极推进宁波、舟山国际邮轮母港建设。

10. 建设浙皖闽赣国家生态旅游协作区。依托世界级自然文化遗产集群，以旅游一体化为突破口，加快建设千岛湖等区域旅游综合集散枢纽，强化区域旅游集散功能，推进旅游协作区交通互联互通、景区共建共享、客源互送互通，打造跨省域旅游合作发展联盟。

### （三）实施绿色产业发展工程

1. 增强绿色安全农产品供给能力。推进国家农业可持续发展试验示范区和农业绿色发展试点先行区建设，着力推进特色优势产业及林下经济发展，引导水产养殖绿色发展，培育地理标识商标，完善区域公用农产品品牌标准、认证、标识以及全程追溯监管体系。打造绿色农产品基地，推进农村电子商务加快发展。

2. 推动制造业绿色化发展。大力发展节能环保、清洁生

产、清洁能源等绿色产业。加快产业结构调整，积极推动传统产业转型升级。加快制造业企业向园区集聚，实施循环经济“991”行动计划升级版，全面实施工业园区循环化改造，推进国家清洁能源示范省和宁杭生态经济带建设。

3. 培育发展幸福产业。大力发展健康、养老、文化、体育等幸福产业，重点培育衢州、丽水等地的医养产业。健全功能完善、投入多元、覆盖城乡的养老服务体系，打响一批国际知名的传统老字号中医药品牌，谋划一批纯天然的生态医养基地，建设一批运动休闲小镇、城市体育服务综合体、体育公园和场馆，组织一批体育健身品牌赛事，打造之江文化产业带、瓯江流域文化创意产业带等一批重大文化产业平台。

4. 打造山海协作工程升级版。提升现有 9 个山海协作产业园共建水平，推动 15 个山海协作生态旅游文化产业园建设，支持各类飞地经济发展，完善协作机制和配套政策，加强产业、教育、人才、卫生等方面协作。

#### （四）实施基础设施提升工程

1. 建设大型国际综合客运枢纽。加快建设杭州、宁波、温州三大国际机场综合交通中心和杭州西站、江东站、萧山机场站等高铁站，增强杭州、宁波、温州、金华—义乌等地大型高铁站、国际机场等客运枢纽的旅游集散功能。

2. 完善山区快捷通道网络。加快千黄、临金、龙丽温高速公路建设和杭金衢高速公路拓宽改造，开展淳开、金遂松龙、遂江上等高速公路前期研究。建成杭衢铁路、衢宁铁路，加快

衢丽铁路建设，推进温武吉铁路前期工作，谋划研究金遂松龙铁路、横店至缙云铁路、丽水至云和铁路、金台城际铁路等项目。加快丽水机场建设和衢州机场迁建，谋划建设衢州莲花空港物流基地。提升钱塘江、瓯江等航道通航能力。

3. 推进美丽交通网络建设。谋划建设浙西南景区化高速公路，着力扩容国省道，持续推进“四边三化”，打造2万公里以上的美丽经济交通走廊。打造“四好农村路”全国样板。实现4A级以上景区、世界文化遗产景区（景点）、国家旅游度假区等基本通达二级以上公路，历史文化名村、农家乐示范村、美丽乡村精品村、旅游风情小镇通达等级公路，提升交通旅游配套服务功能。

4. 打造骑行绿道网。依托全省山脊、山谷、海岸、河流等自然廊道，结合各地特色文化，推进大花园万里绿道网建设，重点建设由环杭州湾、环南太湖、沿钱塘江、沿瓯江、沿海防护林带等构成的“两环三横四纵”骑行绿道网，把骑行绿道打造成共享大花园建设成果的普惠线。

5. 完善水利、信息、能源设施网络。加快完善防洪排涝工程体系，确保主要江河干流防洪能力、排涝总体能力均达到20年一遇规划标准，基本形成多元共济、库供为主、联调互补的供水格局。加快推进信息通信基础设施建设，实现全光通信网络和4G网络城乡全覆盖，逐步部署5G网络。加快实施天然气县县通工程和百万家庭屋顶光伏工程。强化电网、气网、热网建设，加快推进清洁能源替代，布局建设综合供能服务站，

推进新能源汽车分时租赁网点乡镇、重点村和景区全覆盖。

### （五）实施绿色发展机制创新工程

1. 构建“多规合一”空间规划体系。落实城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界控制线，编制实施省级和市县空间规划，推动主体功能区格局在市县层面精准落地。

2. 改革生态环境监管体制。完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

3. 探索生态产品价值实现机制。选择具备条件的地区开展试点，科学核算生态产品价值，培育生态产品交易市场，创新绿色金融工具，探索推广生态产品价值实现的有效路径和成功模式，建立市场化、多元化生态补偿机制。

4. 健全绿色金融体系。加快推进湖州、衢州绿色金融改革创新试验区建设，深化丽水农村金融改革，在全省范围内逐步推广典型经验。探索建立绿色信贷管理制度、绿色信贷业绩评价机制和保险制度，推进绿色金融债券发行和绿色资产证券化。完善资源环境权益市场化机制。

5. 完善城乡融合机制。深入实施乡村振兴战略，推进城市公共基础设施和服务向农村延伸，深化户籍制度改革和农村“三权”分置改革，完善农业转移人口市民化机制。加大重点生态功能区“内聚外迁、小县大城”战略实施力度。

6. 完善绿色政绩考核和问责制度。深入实施《浙江省生态文明建设目标评价考核办法》和市县绿色发展年度评价。建立健全基于主体功能定位的差异化考核政策。探索编制自然资源资产负债表，建立自然资源实物量核算账户，严格执行《浙江省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，探索建立生态环境第三方鉴定评估体系、诉讼索赔制度。

### 三、工作保障

（一）加强协调推进。建立推进大花园建设协调机制，省发展改革委要会同有关部门加强统筹协调，积极谋划推进，强化规划编制、政策制定、指导服务等。将大花园建设情况纳入省政府部门绩效考评体系和地方生态文明建设、美丽浙江建设、健康浙江建设考核。各市、县（市、区）要建立相应工作协调机制，形成推进大花园建设的合力。

（二）加强政策支持。出台支持大花园建设的法规、制度、标准和政策。完善绿色发展财政奖补、生态补偿机制。加大财政支持力度，重点扶持丽水、衢州等的山区生态保护修复、优质绿色产品供给、绿色科技创新等。建立基于主体功能区定位的差异化投资、用地等配套政策。探索建立巨灾保险机制。加强大花园建设金融服务和保障。

（三）加强区域统筹。强化全省一盘棋理念，建立区域统筹机制，推进生态环境协同保护、旅游资源协同开发、平台设施共建共享，统筹规划、实施和管理好跨行政区的旅游（文化）带、骑行绿道网和基础设施项目，加强浙西南、浙北地区市县

与周边省市县的交流协作。

**（四）打造特色品牌。**各地要围绕自身生态条件、建设基础、产业优势和文化特色等，科学评估生态承载力、人民群众需求、主要制约因素，扬优势、补短板、育特色，因地制宜确定大花园建设的目标定位和具体路径，创新生态经济发展，充分运用“好生态、好活动、好产品、好服务”等特色资源，积极打造主题鲜明的区域特色品牌，建成各有所长、百花齐放的大花园。

**（五）加强宣传引导。**发挥主流媒体宣传引导作用，举办高规格、多形式的交流活动，增强大花园影响力，吸引社会各界力量积极参与，开展“人人成园丁、处处成花园”行动，凝聚共建大花园的合力。

# 浙江省大通道建设行动计划

为全面实施大湾区大花园大通道大都市区建设的决策部署，推动大通道成为现代化浙江的发展轴线，特制定本行动计划。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和省第十四次党代会、省委十四届二次全会精神，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，围绕全省“一体两翼”空间布局，突出现代化、绿色化、智能化理念，全面推进现代交通示范区和交通强省建设，构建以义甬舟为主轴的开放通道、支撑大湾区创新发展的湾区通道、引领大花园建设的美丽通道，提升四大都市区综合交通枢纽功能，推动海港、陆港、空港、信息港融合发展，做大做强现代物流，加快建成现代综合交通运输体系，为推进“两个高水平”建设提供强力支撑。

(二) 发展目标。到 2022 年，基本建成省域一小时交通圈、市域一小时交通圈和城区一小时交通圈，基本建成标准化、网络化、智能化的现代物流体系，构建海陆空多元立体、无缝对接、安全便捷、绿色智能的现代综合交通运输网络，率先基本实现交通运输现代化。

——交通网络加密优化。新增高速铁路 1400 公里、高速公路 1000 公里，铁路、公路总里程分别达到 4800 公里和 12.4 万公里，实现市市通高铁和陆域县县通高速公路。加密水上、

空中运输网络，高等级内河航道超过 1700 公里，海上国际航线达到 250 条，空中国际航线达到 100 条以上。消除省际断头路、瓶颈路，省际接口达到 42 个。交通网络通达率全面提升，交通发展不平衡不充分问题得到有效解决。

——枢纽衔接一体高效。四大都市区综合交通枢纽功能不断完善，都市区轨道交通网络基本形成，综合客运枢纽达到 18 个，建成杭州、宁波、温州三大国际机场综合交通中心，民用机场旅客吞吐能力超过 8000 万人次，都市区轨道交通运营里程超过 850 公里，各种运输方式衔接更加紧密，旅客换乘更加便捷，货物换装转运效率显著提高，枢纽一体化服务功能进一步提升。

——运输服务提质升级。公共交通服务水平显著提升，城区常住人口 100 万人以上城市建成区公交站点 500 米衔接覆盖率达到 100%，具备条件的村客运车辆通达率达到 100%，高速公路重点路段运行监测覆盖率达到 100%，民航航班正常率达到 80% 以上。“互联网+”便捷交通广泛应用。运输结构不断优化，减少公路运输量，增加铁路运输量。

——物流体系降本增效。港口集群货物吞吐量力争达到 15 亿吨、集装箱吞吐量力争达到 3400 万标箱，快递业务量超过 110 亿件，交通物流基地达到 145 个。多式联运有效推进，力争江海联运量达到 4 亿吨、海铁联运量（集装箱）达到 150 万标箱。智慧物流加快发展，物流信息化水平超过 80%，全社会物流总费用占地区生产总值的比例较 2017 年降低 1 个百

分点以上。

到 2035 年，90%以上县（市）通高铁、有机场，交通智能技术广泛应用，绿色安全水平全面提升，社会物流成本大幅下降，建成更安全、更便捷、更绿色、更智能、更可持续和更具竞争力的现代综合交通运输体系，在全国率先建成现代化交通强省。

### （三）基本原则

——统筹协调、高效便捷。统筹各种交通运输方式，充分发挥各自比较优势和组合效率，推进综合交通一盘棋建设，加强区域城乡交通一体化发展，增强交通公共服务能力，实现人畅其行、货畅其流。

——互联互通、开放融合。主动接轨上海，促进省际间高水平互联互通，打造全球一流现代化枢纽港，建设国际空港门户，加密海上、空中国际运输网络，主动融入“一带一路”和长江经济带建设。

——低碳环保、绿色发展。以转变交通运输发展方式为导向，将低碳、绿色发展理念贯穿交通发展各领域和全过程，促进交通运输行业可持续发展。

——创新驱动、智慧安全。全面推广应用新一代信息技术，创新交通投融资等体制机制，促进交通新业态新模式发展，推动物流业降本提质增效。牢固树立安全第一理念，提高交通运输的安全性和可靠性。

## 二、主要任务

重点实施“三大通道”“四大枢纽”、“四港”融合建设工程，推动要素资源高效流通，促进城乡区域协同发展。

### （一）实施开放通道建设工程

以义甬舟为主轴，向东连通“海上丝绸之路”，向西连接丝绸之路经济带和长江经济带，形成以货运为主的“一轴两辐射”综合交通运输网络，支撑义甬舟开放大通道发展，促进我省东西陆海双向大开放。

“一轴”：建设西起金华、衢州，经绍兴、宁波，东至舟山，连通金义、宁波两大都市区和义乌国际陆港、宁波舟山港两大港口体系的义甬舟交通主轴，主要由金甬舟铁路、宁波舟山港主通道等项目构成。

“两辐射”：对内辐射拓展内陆腹地，强化省际高水平互联互通，主要由通苏嘉铁路、龙丽温高速公路等项目构成；对外辐射“一带一路”沿线国家和地区，突出完善国际运输网络，主要由杭甬温三大国际机场改扩建、舟山绿色石化基地码头等项目构成。

1. 突出义甬舟交通主轴建设。以宁波—舟山、金华—义乌综合交通枢纽城市为战略支点，统筹绍兴等沿线节点城市交通发展，重点建设金甬舟铁路，加快宁波舟山港主通道、杭金衢高速公路拓宽改造等项目建设，谋划开展甬金高速公路扩容和甬舟高速公路复线研究，构建形成以干线铁路和干线公路为主体、连通浙东沿海与中西部内陆腹地的交通主轴。

2. 强化省际互联互通。打通省际断头路，加密出省快速通道，促进省际之间高水平互联互通。对接上海，重点推进沪嘉城际轨道交通一体化、沪乍杭铁路和沪苏湖铁路等项目；连通江苏，重点建设通苏嘉铁路、苏台高速公路南浔至桐乡段等项目；连通安徽，重点推进杭武铁路杭临绩段、千黄高速公路等项目；连通江西，重点推进温武吉铁路等项目；连通福建，重点推进衢宁铁路、龙丽温高速公路等项目。

3. 完善国际运输网络。深化港口开放合作，组建以宁波舟山港为主体的国际港口联盟，打造“一带一路”海上枢纽。优化提升义乌至欧洲、中亚等地区陆路通道，打造“一带一路”陆上枢纽。支持杭甬温三大国际机场开发至欧美澳地区航线，推进杭州、宁波两大国际机场开发国际全货机航线，形成通达全国、连通全球的航空运输网络。

4. 引领“数字丝绸之路”建设。推进中国（杭州、宁波）跨境电子商务综合试验区建设，支持义乌创建国家跨境电子商务综合试验区，加强跨境电子商务物流专列、专线、海外仓（含公共海外仓）等布局，推进 eWTP 建设。

## （二）实施湾区通道建设工程

强化沿海沿湾跨湾联系，北向引领环杭州湾经济区创新发展，南向服务甬台温临港产业带建设，形成“一环一带”客货并重综合交通运输网络，支撑世界级现代化大湾区发展。

“一环”：建设北起嘉兴、湖州，经杭州、绍兴至宁波、舟山的环杭州湾区综合交通运输网络，紧密接轨上海，强化杭

州、宁波一体化发展，主要由沪乍杭铁路、杭绍甬智慧高速公路等项目构成。

“一带”：建设北起嘉兴、宁波，经台州至温州的沿海综合交通运输网络，扩容提升沿海通道能力，对接国家沿海运输大通道，主要由沪嘉甬铁路、甬台温高速公路复线等项目构成。

1. 提升环杭州湾现代综合交通功能。新建沪乍杭铁路，提升接轨上海水平。推进杭甬之间高水平互联互通，高标准规划建设杭绍甬智慧高速公路，谋划推进杭甬城际铁路。扩容提升杭州萧山、宁波栎社等国际机场，加快异地城市航站楼建设，共建共享长三角区域世界级机场群。

2. 完善沿海综合运输网络。加快沪嘉甬铁路（上海经嘉兴跨杭州湾至宁波）建设，重点谋划实施沿海（宁波经台州、温州至福州）高速铁路，高标准建设甬台温高速公路复线，构建南北双向快速连通长三角区域和海西经济区的沿海综合运输网络。

3. 推进湾区轨道交通一体化建设。建成杭温铁路、杭绍台铁路，实现杭州至温台沿海主要城市一小时到达。加快都市区轨道交通建设，到 2022 年建成湾区城际（市域）铁路 350 公里，新增杭州、宁波地铁运营里程 300 公里，建成都市区内部一小时通勤圈。

4. 创建绿色智能交通示范区。推广运用大数据、云计算、人工智能技术，支持在沪杭甬交通走廊谋划建设智能化、绿色化、景观化的新型交通基础设施，开展杭甬高速公路等现有道

路设施智能化改造研究。加强智能交通信息网络建设，推进共享交通、定制交通等智能化应用，在湾区南岸率先开展人车路智能协同系统封闭试点，促进智能网联汽车技术研发和应用走在世界前列。

### （三）实施美丽通道建设工程

依托杭州枢纽，快速辐射衢州和丽水，强化衢州、丽水之间快速联系，形成以客运为主的“A”字型骨干交通网络，支撑浙西南生态旅游带发展，服务全省大花园建设。

“A”字型西线：建设杭州至衢州延伸到江西的浙西通道，强化杭衢之间快速联系，主要由杭衢铁路、杭金衢高速公路扩容等项目构成。

“A”字型东线：建设北起杭州，经金华、丽水至温州的浙中南通道，强化杭丽温之间快速联系，主要由杭温铁路、龙丽温高速公路等项目构成。

“A”字型中线：强化衢州、丽水之间的快速联系，促进两市交通一体化发展，主要由衢丽铁路、温武吉铁路等项目构成。

1. 完善衢州、丽水对外快速交通。新建杭衢、衢丽和温武吉铁路，谋划实施杭丽铁路，加快龙丽温高速公路建设和杭金衢高速公路扩容提升，提升衢州、丽水快速接轨杭州的能力，促进区域内部交通一体化，构建方便快捷、快进慢游的绿色综合交通网络。

2. 加快“通用航空+旅游”发展。新建淳安、宁海、文成、

开化、武义、龙泉等通用机场，加快建德、德清、新昌和台州无人机等航空小镇建设，深化低空空域管理改革试点，争取开通杭州至浙西南山区、海岛地区和舟山岛际水上飞机等低空通勤航线和重点景区之间低空旅游专线，促进短途运输和低空旅游发展。

3. 建设大运河美丽航道。复兴内河水运，加快京杭大运河浙江段航道整治，提升杭甬运河通航能力，推进钱塘江中上游、瓯江航运开发和乍嘉苏线、杭申线航道整治，打造绿色内河航运，发展运河水上旅游，助推大运河（浙江段）文化带建设。

4. 创建万里美丽经济交通走廊。谋划建设以“通景”“融景”“造景”为内涵的景区化高速公路，支持开展旅游观光轨道研究。推动实现4A级以上景区、省级以上旅游度假区、省级特色小镇等区域基本通达二级以上公路，建成2万公里的“畅、安、舒、美、绿”美丽经济交通走廊带。加快建设万里绿道网和慢行系统，强化景区换乘系统建设。

#### （四）实施“四大枢纽”建设工程

按照零距离换乘、无缝化衔接的要求，加快建设四大都市区国际性、全国性综合交通枢纽，统筹推进其他市县区域性交通枢纽建设，促进多种交通方式综合集成发展，优化枢纽站场布局，提升综合交通枢纽换乘换装和信息共享水平，支撑我省大都市区建设。

1. 建设杭州国际性综合交通枢纽。新建铁路杭州西站、

萧山机场站，加快杭州地铁、城际（市域）铁路和杭州绕城高速公路西复线等项目建设。完善杭州萧山国际机场集疏运体系，新建连接铁路杭州西站与杭州萧山国际机场的轨道交通快线，引入杭黄、杭绍台等高铁线路，打造国际门户枢纽机场、全国航空快件中心和长三角区域世界级机场群核心机场，推动杭州成为面向国际、辐射长三角区域、贯通中西部地区的重要国际门户。

2. 建设宁波国际性综合交通枢纽。谋划新建铁路宁波西站、宁波栎社国际机场为一体的综合交通枢纽，推进宁波地铁、城际（市域）铁路和疏港铁路建设。加快建设舟山江海联运服务中心，拓展江海、海铁、海河等多式联运示范通道，提升宁波舟山港国际枢纽港的辐射力和影响力，将宁波—舟山打造成为面向亚太地区的重要国际港口物流中心和多式联运国际枢纽。

3. 建设温州全国性综合交通枢纽。新建和改扩建铁路温州东站、温州北站综合交通枢纽，推进都市区轨道交通发展，加快建设市域铁路，规划建设温州地铁，加快温州绕城高速公路北线二期建设，谋划实施温州龙湾国际机场改扩建工程，推进温州港转型升级，将温州打成长江经济带东南门户枢纽城市。

4. 建设金华—义乌全国性综合交通枢纽。谋划推进金华（义乌）至衢州、金华至台州等城际铁路，加快金义东等市域铁路建设，强化义乌国际陆港枢纽功能，开展金华义乌国际运

输机场研究，将金华—义乌建设成连接我国东南沿海与内陆地区的长三角区域南翼重要枢纽。

### （五）实施“四港”融合建设工程

坚持以海港为核心，以信息港为纽带，联动推进陆港、空港融合发展，实施创建世界一流港口与环球航运物流融合行动、复兴内河水运与海河联运物流融合行动等交通物流融合发展“八大行动”，提升客运和货运两大系统的服务效率与水平，提升发展港口物流、城市物流、快递物流，推动物流数字化，加快完善高效便捷、多式联运的运输服务体系。

1. 打造国际一流的港口联运体系。完善港口后方集疏运体系，深化港口一体化发展，打造以宁波舟山港为龙头的世界级港口集群。联动湖州港等内河港口，构建浙北高等级航道网集装箱运输主通道，打通京杭大运河、杭甬运河、钱塘江“两河一江”，推动内河水运与海运物流融合，加强集装箱国际中转、内支内贸水水中转功能，打造国际一流的港航物流枢纽和全球大宗商品储运加工交易基地。

2. 建设全球领先的空港联运体系。深化省内机场资源整合，做实做强省机场集团，打造以杭州萧山国际机场为龙头的世界一流机场集团。大力发展航空物流业，推动空铁联运，完成义乌、台州两地机场改扩建，新建丽水机场，建设嘉兴货运枢纽机场，谋划迁建衢州机场，推动杭州、宁波国家级临空经济示范区建设，加快建设舟山航空产业园和一批航空物流园区。

3. 建设以义乌国际陆港为主体的陆港体系。以陆港口岸为依托，推动口岸功能物流园区建设，重点建设义乌保税物流中心和宁波梅山保税港区、舟山综合保税区、金义综合保税区等海关特殊监管区。加快公铁、海铁和海公联运发展，推动义新欧班列实现双向常态化市场化运行，将义乌国际陆港打造成连接“一带一路”、面向亚太地区乃至全球的战略支点和陆上“桥头堡”。

4. 加快信息港建设和智慧物流发展。率先发展 5G、互联网协议第六版（IPv6）等新一代信息通信技术，推动杭州新型国家互联网交换中心试点建设，加快建成高速宽带、泛在智能、应用繁荣、安全可控的下一代信息通信基础设施。整合提升国家交通运输物流公共信息平台，实施“互联网+”便捷交通示范工程，加快智慧港口、智慧公路港建设，促进物流数字化转型，提升现代物流增值服务能力。

### 三、工作保障

（一）加强规划衔接。加强与国家综合交通、物流等专项规划衔接，争取更多重大项目列入国家规划。加强与邻近省市相关规划衔接，强化省际通道无缝对接和互联互通。加强与我省省域空间、都市区、土地利用、环境保护等规划衔接，最大程度减少低效投资和重复建设，最大程度发挥规划效益和投资效益。

（二）突出项目支撑。推进实施一批交通基础设施重大项目，重点建设沪嘉甬铁路、杭温铁路、杭绍台铁路、金甬舟铁

路、杭衢铁路、杭绍甬智慧高速公路、龙丽温高速公路、铁路杭州西站综合交通枢纽、杭州萧山国际机场综合交通枢纽、京杭大运河（浙江段）航道整治等十大标志性项目。各地各有关部门要编制项目年度计划，排出时间节点，明确责任分工，落实专门人员，确保重大项目落地实施。

（三）强化要素保障。完善交通投融资体制机制，总结推广杭绍台铁路等政府和社会资本合作（PPP）项目示范经验。发挥省交通集团主力军主平台作用，加大省级铁路投资力度，建立以省为主的铁路项目建设运营机制。积极争取中央资金、各交通专项基金补助，涉及政府投资项目的，要明确资金来源，依法依规融资建设。对大通道重点项目在用地规划计划、供地方式等方面给予支持，加快推进铁路站场、沿线土地综合开发，提高土地综合利用效益。强化科教人才支撑，加快培养我省急需的轨道交通、民航等领域高层次高技能人才。

（四）完善推进机制。各地各有关部门要制定具体实施方案，细化年度目标，明确责任分工，确保各项任务落到实处。将大通道建设情况纳入省政府部门绩效考评体系。省发展改革委要会同有关部门加强对行动计划实施情况督查，开展实施效果评估，认真总结好的经验和做法，加强宣传引导，形成良好的推进氛围。